

后疫情时代中国与中东欧国家合作：困境、变化与启示

李欣芷 周彧 池筠迪

北京第二外国语学院

COOPERATION BETWEEN CHINA AND CENTRAL AND EASTERN EUROPEAN COUNTRIES IN THE POST-PANDEMIC WORLD – DIFFICULTIES, CHANGES AND PROSPECTS

LI Xinzhi, ZHOU Yu, CHI Yudi

Beijing International Studies University, PRC

Abstract: Since its official launch in 2012, the China-CEEC cooperation has yielded excellent results. However, it is worth noting that the cooperation has always been affected by the international intervention of the EU and the U.S.A. The variability of the domestic policies within the CEEC countries, the differences of culture and ideology between China and the CEEC countries, as well as some propaganda which has deliberately blackened the national image of China, have all contributed to an unsteady and incomplete cooperation, particularly in the economic field. During the pandemic, the effectiveness of COVID-19 control and prevention in different countries has varied a lot, which has partly led to some new changes in the interaction among the CEEC countries, the EU, the U.S. and China. Such changes have facilitated the dispersal of the suspicion of China to some extent. In a post-pandemic world, to promote cooperation between China and the CEEC countries, we should expand cooperation, deepen cultural and people-to-people exchanges and enhance media cooperation. In terms of practical cooperation, China can work with the CEEC countries in discussing cybersecurity strategy, guiding the transformation of new media into a positive public-opinion arena for social development.

Keywords: China-CEEC cooperation; The Belt and Road Initiative; Populism; Coronavirus

单位：北京第二外国语学院 政党外交学院

摘要：中国-中东欧国家合作机制自2012年正式启动，至今已取得丰硕成果。但值得注意的是，双方合作仍受到许多不确定因素的影响。以欧盟和美国为代表的国际力量的影响与干预、中东欧国家内部政策的

多变性、中国与中东欧国家间文化与意识形态的差异性以及西方媒体“逢中必反”的消极舆论等都是合作不稳定的原因，其中以各领域合作的难以深入为主要表现。

疫情爆发以来，国际社会的不同反应及防疫效果的差异使中东欧与欧盟、美国、中国之间的互动关系发生了新变化，总体来说，这样的变化有益于减轻欧盟对中国-中东欧国家合作的疑虑，为未来中国-中东欧-欧盟三方的良性合作提供了机会。后疫情时代，为推动中国-中东欧国家合作，应扩展领域，加大人文交流，创新媒体协作。在务实合作方面，中国可同中东欧国家一道探讨网络治理措施，共同引导新媒体向推动社会发展的积极舆论场转变。

关键词：中国-中东欧国家合作；一带一路；民粹主义；新冠疫情

近年来，国内外学者围绕中国与中东欧国家合作进行了深入的研究，包括国际形势、合作前景与合作面临的困境等方面。

中国与中东欧国家关系历史曲折：从受制于与苏关系的起伏变化，到制度和意识形态差异导致的分歧和疏离，再到新时期的机制化合作。当前，中国与中东欧国家关系在中国—中东欧国家合作机制的框架下既迎来了机遇，又面临着挑战。来自欧盟及西方主要大国的疑虑、中东欧国家内部政局的多变、历史遗留的负面舆论¹、中东欧非同质化所导致的难以形成战略整体的区域性质以及中东欧诸国对华诉求多元化等问题²都是中国推进与中东欧国家合作所面临的挑战。而原“16+1合作”³机制启动以来，中国与中东欧国家政治互信不断加强，各领域合作取得丰硕成果。中国与中东欧国家贸易规模持续扩大，中国对中东欧国家进出口产品结构明显优化，中国对中东欧国家对外直接投资方兴未艾⁴，“一带一路”倡议为中国与中东欧国家在经贸、金融、旅游、教育、农业、人文等诸多领域带来新的发展机遇。

全球疫情期间，在东欧，民粹主义作为一种广泛的现象，在社会的各个层面都有蔓延⁵，正如自由之家2007年的研究报告《转轨国家》

¹ 《中国与中东欧国家关系：发展、挑战及对策》龙静

² 《中国与中东欧合作：问题与对策》刘作奎

³ 《2019年4月12日，希腊加入中国-中东欧合作机制

⁴ 《一带一路战略下中国与中东欧国家经贸合作的机遇与挑战》曲如晓 杨修

⁵ In the Name of the Peasantry the Proletariat, and the People: Populisms in Eastern Europe, Cas Mudde

所指出的，民粹主义和反自由主义趋势已席卷中欧和东欧，从波兰、斯洛伐克、匈牙利、罗马尼亚、保加利亚和斯洛文尼亚到波罗的海国家的政府、政党和政治运动都宣布他们代表普通民众反对腐败精英的真实声音，不再信任所有挡在和他们和人民愿望之间的传统自由主义制度并公开挑战宪法法院的任何他们不喜欢的判决⁶。民粹主义因疫情的爆发愈发影响着中东欧国家的政治与经济社会。新冠疫情所导致欧洲经济下行及随之产生的失业率上升刺激了民众的疑欧主义情绪，放大了欧盟及其成员国治理体系中存在的缺陷⁷，暴露了一系列机制问题。疫情导致的经济危机和民众的不信任为民粹主义发展提供了契机。

一、中国-中东欧国家合作的背景

在过去的20年里，世界范围内新兴经济体的发展改变了国家间原有的实力分配。在此过程中，在中国经济持续高速发展并跻身世界前列的同时，中东欧国家也不断完善各方面建设，经济迅速发展，创新能力不断进步，双方具有广阔的经济合作空间与较大的合作需求。2012年开启的中国-中东欧国家合作机制促进了双方合作，取得了令人瞩目的成就。同时，“一带一路”也使两方关系不断升温，拓展了合作的广度与深度。

政策上，中国政府在制定十二五规划时就决定加快中国企业走出去，增强企业国际化经营能力，培育新一批世界水平的跨国公司，推动开放合作互联互通。⁸ 恰逢中东欧国家在欧债危机后正进行经济结构调整，大力推行向东开放政策，双方一拍即合。

经济上，中国-中东欧经贸合作自欧盟东扩就开始不断发展。数据显示，欧盟长期保持中国第一大贸易伙伴地位，中国长期处于欧盟第二大伙伴地位。在合作机制的推动下，双方经贸合作迅速发展，参与的主体日渐增多，大型基础建设、能源投资项目陆续启动。

创新能力上，中东欧国家总体上具备良好的创新条件、创新环境以及公共资金支持创新的力度，正致力于推动欧盟重回科技创新的引领者地位。同样，中国也在积极推进各行业创新发展，推广创新理论和创新实践。双方需求不谋而合，促进了科技领域的合作。

文化上，在双方政府的支持下，人文交流得到了进一步的发展。中东欧研究机构迅猛增加，旅游人数也不断增长，总体呈现积极态势。

⁶ Populism, liberal democracy, and the rule of law in Central and Eastern Europe, Bojan Bugarcic.

⁷ 《欧洲新民粹主义的政治实践：一项比较研究》徐刚。

⁸ 《十二五规划纲要》，2011。

近期, 新冠疫情的出现使中国-中东欧合作同样面临内外部挑战, 但中国仍持续释放积极信号, 已累计对中东欧国家直接投资30.5亿美元。⁹ 今年8月25日, 国务委员兼外长王毅首次出访欧洲,¹⁰ 凸显了中国重视中欧关系, 积极重启合作的决心。目前中欧班列(中方出发)已全线逐渐恢复运营, 不仅推动了经贸回暖, 还缓解了防疫物资的燃眉之急。然而中国-中东欧国家合作仍集中在经济层面, 始终存在不深入、不充分的特征, 双方合作仍任重而道远, 需把握变化, 及时调整。

二、中国-中东欧国家合作的困境

欧盟的疑虑、民粹主义影响下的中东欧国家内部政策的不稳定性以及文化、意识形态上的差异所导致负面舆论构成了中国-中东欧合作进程中的三大挑战, 是中国-中东欧国家合作多停留于经济层面, 难以深入的主要原因。

首先, 欧盟对中国-中东欧合作的意图始终存疑。欧盟担心中东欧国家同中国形成紧密的合作关系将导致欧盟内部的分裂和不团结, 进而削弱欧盟的对内凝聚力和对外影响力。德国总理默克尔就曾质问中国为何同中东欧国家单独进行双边会谈, 并表示处在困境中的欧盟“不得不”接受中国的做法。¹¹ 同时, 欧盟的态度和标准对于力图入欧的中东欧国家来说是不得不考虑的因素, 而已经加入欧盟的12个国家对欧盟市场和资金有很高的依赖性¹², 这使得中东欧国家常常不得不与中国保持合作的“安全距离”。

其次, 中东欧国家民主政治发展历程普遍较短, 近年来民粹主义政党在部分国家中的壮大和掌权进一步加剧了中东欧政治的不稳定性。美国“自由之家”组织研究报告显示, 2000年, 中东欧各国民粹主义政党在选举中平均获得全国9.2%的选票; 到2017年, 这个数字增至了31.6%。不稳定的政局容易导致政策的短期化, 对需要稳定政策环境的合作项目十分不利。第一, 民粹主义政党专注于本国利益的特性容易导致其政策的排外性, 这大大增加了中国企业在外投资、设厂、经营的难度。这一特点在中东欧蓬勃发展的右翼民粹主义政党中体现明显, 如波兰法律和正义党和匈牙利的青年民主主义者联盟都倾向于强调基于国家

⁹ 数据来源: 中国经济网 <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1679935333106289024&wfr=spider&for=pc>

¹⁰ 数据来源: 新京报 <http://www.bjnews.com.cn/news/2020/08/26/762400.html>

¹¹ 刘作奎: “中国与中东欧合作: 问题与对策”《国际问题研究》, 2013年第5期

¹² 《中国-中东欧贸易指数系列研究报告》上海对外经贸大学 中国华信能源有限公司 刘永辉 周平 刘冬平 尚宇红 黄建忠 文汇报2018-3-8 第010版

和传统文化的民族主义，对移民采取强硬态度。¹³ 第二，民粹主义政党倾向于发动单边主义行为，如保护主义经济政策。频繁且无规律的贸易壁垒无疑将增大双方合作项目的风险性，甚至导致双边关系的恶化。第三，右翼民粹主义政党倾向于通过对外树敌的方式实施“外化战略”，进而达到维持其长期执政、推动新一轮民粹主义政策顺利出台的效果。体现在中国-中东欧国家合作上，便是利用媒体和舆论妖魔化中国意图，削弱合作的民意基础。

复次，文化交流的匮乏、意识形态的相异、亲欧美的价值观以及西方主流媒体渲染下的中国负面形象使中东欧社会舆论环境对华不利。由于中东欧大部分普通民众无法直接和直观地接触了解中国，当地媒体的对华报道就成为其了解中国的主要信息来源。¹⁴ 大部分中东欧国家国民对中国在国际范围内影响力的提高持肯定态度，但对中国国民的生活水平的认知仍停留在几十年前。由于曝光率较低，中东欧国家人民在中国-中东欧合作项目上存在认知空缺。相较于宣传一带一路或17+1举措，中东欧媒体更倾向于将合作项目称作“中国项目”，这样的表述不仅容易引发民众对“中国渗透论”的担忧，而且有利于以美国为代表的外部势力借题发挥。

此外，部分中东欧国家与俄罗斯的历史矛盾使其对涉俄事务的敏感性也是影响中国-中东欧国家合作的因素之一。不断深化的中俄新时代中俄全面战略协作伙伴关系使部分中东欧国家担心中俄或将结盟，对中国-中东欧合作有所顾忌。

三、疫情下中国-中东欧国家合作的影响/致变因素

2020年始，新冠疫情席卷全球，出于安全考虑，许多国际交往被迫暂停，中国-中东欧国家合作的既定方案也不可避免地受到影响。为把握变化的程度和特点，我们可以采用层次分析法，结合相关数据和事实，从微观的民众态度变化、中观的国家政权变化以及宏观的国际局势变化入手进行分析。

（一）民粹主义的新发展

新冠疫情导致欧洲经济下行，失业率上升，放大了欧盟及成员国治理体系存在的缺陷，刺激了民众的疑欧主义情绪，为后期欧洲民粹主义

¹³ “多样的欧洲民粹主义及其对民主制度的影响” 张莉 《国际论坛》2019, (01):64-77

¹⁴ “17+1合作”背景下中东欧国家涉华舆情研究 张莉 张晓旭 《当代世界》2020-05-06

政党的发展了提供条件。¹⁵ 2019年匈牙利青年民主主义者联盟这样的民粹主义政党表现更加突出，为其发展提供了社会基础。疫情初期，欧洲各国缺乏合作，采取经济民族主义，如意大利外交部长迪马约呼吁意大利人所采取所能都能采取的经济手段就是购买意大利产品以帮助企业，这就是民粹政党的狭义民族主义理论。而今年的新冠债券搁浅，如奥地利不愿为意大利等国家的债务风险背书，这都严重削弱了欧洲民众对现行体制，主流政党的满意度和信任度再次给民粹主义政党发展提供良好的政治机会。在当前的欧洲民粹主义潮流中，波兰最具有代表性意义，法律与公正党是波兰的代表性民粹主义政党，其于2015年成为议会第一大党，并开始单独执政。¹⁶ 采取亲美，反俄，反欧盟外交政策。在疫情期间更可以体现出民粹主义政党善于发现问题，炒作问题，但不擅长解决问题，所以反对民粹主义的声音也开始增强，但经济上依然保持强劲的增长态势。¹⁷

而网络民粹主义作为一个政治热点，或者说是一种政治逻辑，对当今世界产生着越来越重要的影响，对以法国黄马甲为代表的一系列政治运动以及欧美民粹主义政党的崛起都起到了推波助澜的作用。可以说，民粹主义的需求放大了人民和建制派之间的冲突。¹⁸ 在全球受到疫情沉重打击的大背景下，各国社会矛盾更为复杂、舆论更为激烈，而网络民粹主义作为一种新的表现形式正产生着更为广泛的影响，意图以网络舆论煽动、激化阶层矛盾，进而影响公共政策。

尽管网络民粹主义在某些方面产生了一定的积极效应：如波兰、匈牙利的民粹主义领导人虽在疫情到来之时较为迅速地采取了封锁措施以保护公众健康，其消极影响更为明显，正如他们只有措施却没有能力向民众提供足够的经济支持，只能试图利用大流行中通过严格管控措施所达到的“安全”数字来掩盖其权力取得中的合法性缺失。同时，由于民粹主义政府对负面舆论格外敏感，民众对管控措施日益上涨的不满情绪使他们陷入了两难的境地。¹⁹ 政治层面上，这也促使网络民粹朝制度化直接民主的方向发展，强化了民粹主义政党的社会基础。民粹主义领导人可能会利用病毒大流行来加强排他性言论，并削弱制度保障措施。总

¹⁵ 《欧洲新民粹主义的政治实践：一项比较研究》徐刚。

¹⁶ “欧亚政治研究系列”讲座 | 波兰的民粹主义——François Bafoil
<http://sis.ruc.edu.cn/html/1/m/186/188/268/1087.html>

¹⁷ 《中国与中东欧国家在一带一路上的创新合作》龙静

¹⁸ John Judis “The Populist Explosion-How the Great Recession Transformed American and European Politics”

¹⁹ 来源：Yahoo新闻

<https://malaysia.news.yahoo.com/coronavirus-why-central-eastern-europe-an-150413845.html>

体来说,疫情防控期间的网络民粹主义有这样的特征:首先,有针对性地放大普通民众脆弱渺小的一面。²⁰其次,将个别政府的不当防控措施作为诱发排外情绪的靶点,甚至通过制造叙事陷阱来误导民众。

(二) 中东欧国家、欧盟、美国、中国的四角关系

1. 中东欧与欧盟——先速冻后回暖

疫情期间,中东欧与欧盟的关系经历了先骤降后回暖的过程。疫情初期,欧盟内部的统一行动举步维艰。南北欧国家在经济复苏方案和欧盟预算问题上持续论战,东西欧就民主与法治问题龃龉不断。欧洲共同体委员会前主席德洛尔针对疫情期间欧洲缺乏团结提出警告,认为这样的局面对欧盟而言是“死亡威胁”。²¹ 3月15日塞尔维亚总统武契奇在发布会上发言:“欧洲团结是不存在的,那只是一纸童话。”²²对于复苏基金和欧盟预算,维谢格拉德集团也发出了不同的声音,表示希望避免欧盟资金过度地从东部转移到南部。在这样一种情况下,疫情初期中东欧各国疑欧情绪的产生也是合理的。

疫情中期,为挽回局面,欧盟开启了包括“复苏基金”在内的一系列补救措施。先是在5月设立了7500亿欧元复苏基金,用以帮助受疫情冲击最严重的国家复苏经济。迟到但丰厚的拨款计划一定程度上安抚了中东欧国家的情绪,然而也有例外,捷克总理安德烈·巴比什在接受媒体采访时表示:欧盟委员会提出的针对疫情结束后欧盟经济恢复计划方案并不公平。他指出,现在评估对各个经济体的经济影响还为时过早,仅根据每个国家的死亡率或感染数量进行冠状病毒危机的评估,并没有就各国经济方面受到的影响进行评估。此外,由于欧盟委员会没有提出相关的方案,他质疑如何在非常短的时间内花掉7500亿欧元的巨额资金。²³ 匈牙利对资金配额表示不满,据称,匈牙利不仅所获额度不到波兰的三分之一,赠款在扣除上缴金额后也只剩下4亿欧元。对此,匈牙利总理维克多·奥尔班认为,欧盟复苏基金计划是在牺牲穷国来帮助富国,因为葡萄牙、西班牙等南欧国家经济要比匈牙利发达,但是他们获

²⁰ 《警惕疫情大考中网络民粹主义反向冲击》. 贺东航

²¹ 临危受命,德国能否引领欧盟走出危机 金玲 《世界知识》2020-8-18

²² 塞尔维亚总统:欧洲团结是童话 唯一能帮助我们的只有中国——新浪网-国际新闻2020.3.16

<https://news.sina.com.cn/w/2020-03-16/doc-iimxyqwa0918903.shtml>

²³ 【欧洲研究新锐谈】顾虹飞、鞠维伟:中东欧国家与欧盟复苏基金的利益纠葛

得的复苏基金比例远高于匈牙利。²⁴ 部分中东欧媒体评论道, 此次复苏基金的分配加深了匈牙利的疑欧倾向。当然, 鱼和熊掌不可兼得, 欧盟的后续补救计划就其后期收效来看总体上可以说是较为顾全大局的。

疫情后期, 随着7500亿“复苏基金”的到位和以1.08亿美元信贷支持为代表的转移支付计划的推出, 全球市场及欧盟各成员国均开始对欧洲一体化前景感到乐观。7月1日, 德国成为欧盟轮值主席国。其带领或将如国际媒体所期待的那样, 成为促进欧盟团结、提振发展信心的催化剂。然而计划的实现仍取决于各成员国的协调与合作, 不可忽视的是, 欧盟核心国家与中东欧边缘国家之间的主要利益依然存在分歧。

目前疫情进入以防控为主的平稳期。在外部因素错综复杂, 国际形势多变的大局势下, 为追求国家利益最大化, 大多数中东欧国家对下一步的欧洲一体化持观望或积极的态度。然而, 欧盟决策由补救期步入执行期, 未来的挑战依然严峻, 如何推进欧盟结构性改革以及推动计划尽快达成共识并投入实施, 仍是中东欧国家最为关心的问题, 也是未来欧洲一体化发展所面对的最严峻的问题。

2. 中东欧与美国——利益权衡与选边站

出于转移国内疫情治理失败的注意力、维持美国在欧洲影响力以及为中美对抗寻找美国盟友等多重原因, 特朗普调整了其全球战略, 提升了中东欧在其对外政策中的重要性, 将其视作制约俄、欧, 特别是中国的战略要地, 企图通过经济援助和价值输出降低中国在中东欧地区的影响力。疫情期间美国国务卿蓬佩奥的出访期间的一系列动作和煽动性的言论进一步证明了美国的意图。美国的干预和部分中东欧国家的互相选择将对中国-中东欧关系造成负面影响。其中, 基建、通信等领域的合作首当其冲。

波兰对美国的举动表示支持。历史原因使波兰有着强烈的独立于欧洲和俄罗斯的愿望, 而美国战略重心的转移对其来说是一个机会。对于以波兰来说, 与美国的合作不仅能加强其经济实力, 更是寻求武装庇护的不二选择。爱沙尼亚选择亲美远中。据俄新社2月13日报道, 爱沙尼亚对外情报局12日发布名为“国际安全环境中的爱沙尼亚”年度报告, 宣称在国家安全方面, 中国对爱沙尼亚的威胁甚于俄罗斯。²⁵对此, 俄罗斯专家认为, 波罗的海三国相继出现类似举动, 主要是为了迎合西方国

²⁴ 【欧洲研究新锐谈】顾虹飞、鞠维伟: 中东欧国家与欧盟复苏基金的利益纠葛

²⁵ 中国驻爱沙尼亚使馆关于爱对外情报局年度安全报告涉华问题的声明——俄新社

<http://sputniknews.cn/military/202002181030673510/>

家，以从中获得好处。²⁶ 罗马尼亚虽未官方表态，但政府高官和主流媒体中也不乏亲美弃中的言论。

然而除了上述国家外，大多数中东欧国家官方政府仍选择谨慎、观望的态度。考虑到未来发展、国内舆论和国际形势，没有官方的“选边站”一说。如捷克总统泽曼就向蓬佩奥强调，自己对中国和俄罗斯实行务实的经济外交不是为了其他国家的利益²⁷。值得肯定的是，以塞尔维亚为代表的一些中东欧国家坚定的与中国站在一起。在美国煽动的国际声讨中，塞尔维亚表示支持华为5G，并与中国签订了两项通讯协议。

3. 欧盟与美国——摩擦不断

疫情推动了美欧关系的恶化。主要原因在于美国对内疫情治理不力，对外继续实行单边主义，在两者的共同作用下，美国的国际声誉大不如前。美欧同源的文化和意识形态也难以弥补，民调显示，近期欧洲对美态度甚至低于“逢中必反”的对华态度。6月29日，英国《卫报》称最新民调显示欧盟国家公众对美国的看法急剧恶化。德国、法国、西班牙、丹麦和葡萄牙超过60%的受访者表示，他们对美国作为“全球领导者”的地位失去了信任。政策专家苏西·丹尼森和帕维尔·泽卡表示，由于美国对公共卫生危机的处理，人们对美国的信任已经“破裂”，对跨大西洋联盟的支持已被“掏空”。德国总理默克尔在接受媒体采访时警告称，世界不能再理所当然地认为美国仍渴望成为全球领袖。欧洲民众普遍表示对跨大西洋伙伴关系的未来信心很低，只有2%的德国和3%的法国受访者表示，在欧洲重建其受损的经济时希望得到美国的支持。丹尼森说：“欧洲人已经意识到，在欧洲需要的时候，美国不再是欧洲的朋友。”²⁸

四、中国-中东欧合作的前景与启示

疫情对中国-中东欧、美国-中东欧、核心欧洲与边缘欧洲、美欧关系以及彼此之间的互动所造成的影响是深远且环环相扣的。总体来说，疫情期间中国与中东欧国家之间围绕防疫物资展开的互动加深了双方互信，中国在中东欧国家范围内的良性曝光有所提升，中国-中东欧的务实

²⁶ 爱沙尼亚鼓吹“中国威胁论” 俄专家：迎合西方，捞取好处——环球网-国际新闻2020. 2. 14

²⁷ (热点观察) 蓬佩奥访捷到底为哪般——姜珺 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员

²⁸ Europeans' trust in US as world leader collapses during pandemic——The Guardian 6.29

合作将进一步继续。同时，疫情加速了欧盟转型的速度，也加大了改革的难度。美国的介入和恶意煽动对中国-中东欧的合作项目造成了一定的负面影响，但其与欧洲关系的恶化却反向提升了中国与欧盟合作的基础，增加了中国-中东欧-欧盟良性互动的灵活性与可能性，不失为一种机遇。

后疫情时代的中国-中东欧合作需把握变化，从人文交流、务实合作和媒体合作三方面入手，规避风险，抓住机遇，进行全面且有针对性的合作。

（一）扩大人文交流

近年来，我国与中东欧国家在文化交流方面收获颇丰，中国-中东欧文化创意产业论坛、中国-中东欧文化合作部长论坛、艺术创作与研究中心、舞蹈夏令营以及中东欧国作曲家访华采风活动、中东欧国家美术家访华采风等活动²⁹使中国与中东欧国家之间的联系更加紧密。中东欧国家连年应邀参加中国国际旅游交易会，双方利用旅游展会契机，相互组织代表团参展，宣传旅游资源，推动中国企业和中东欧旅游企业对接³⁰。2019年，希腊加入，“16+1”变为“17+1”，这为中国-中东欧的人文交流增添了更多可能性。

正如习近平总书记所言，国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。两方民众的认同、深厚的社会民意基础将成为后疫情时代中决定中国与中东欧合作成败的基础。因此，加强双方人文交流至关重要。

除政界互动外，双方也要重视加强学术界和社会文化团体之间的交流，建立友好城市等关系，利用现代网络的便捷性促进两方民众相互了解、友好交流，利用“一带一路”建设推动传播丝路文化、传递丝路友谊，同时政府要支持各组织积极开展包括但不限于文艺展示、教育合作、旅游与文化资源合作、学者对话、媒体互访等具体活动。疫情期间可以利用网络连线、对话的方式举办云端文化沙龙，加强文化沟通。

（二）加深务实合作

自一带一路合作机制在中东欧展开，中国与中东欧的务实合作成果斐然。在新冠疫情的冲击下，从经济上来看，未来双边经贸合作仍是重点，取得相应进展的同时也面临问题，双方需要深入了解彼此需求及利

²⁹ 《推动中国与中东欧国家深化文化和旅游交流合作》中国旅游报

³⁰ 同上

益关切，进一步加强务实合作。³¹应该抓住机遇，共同减缓经济下行压力。从文化上来看，需要将双方人文交流融入“一带一路”倡议和“全球文明对话倡议”框架³²。从政治上来看，欧洲政治呈碎片化，总体偏右倾，政府也更加脆弱，对欧盟也造成了一定的负面影响，很难采取一致的对外政策。在面对如此复杂性、不确定性的关系上，中国和中东欧需要保障合作的健康发展。扩大和深化合作作为根本途径，增强战略互信、夯实利益融合为目标，互利共赢。而且需要通过谈判与欧盟取得实质性的发展，为未来更好的自由贸易谈判奠定基础³³。同时，继续发扬和打造人类命运共同体，尤其是在这样一个新冠疫情时期，更应认识到全球需要患难与共，携手同行才能战胜隐形的敌人，应对好扩大化、频繁化的非传统安全威胁。双方在国际事务方面有共同的目标，都期待有一个稳定的国际环境，³⁴这也为两方的务实合作打下了坚实的基础。总体而言，未来中欧关系虽然会有一些问题和矛盾，但合作仍将是主流，因为这符合双方的共同利益。疫情或将加深合作愿望，激励中国与中东欧合作克服困难，展开更深层次的务实合作。

此外，基于中东欧网络民粹主义的新特点，中国可与相关国家共同展开网络治理方面的研究并交流相关经验，探讨如何在维护大众权益的前提下，采用引导的方式来治理以此来避免矛盾的激化。如加强社会保障来缩小贫富差距，协调不同社会阶层间的关系，同时保障好多方面的网络监管，将自媒体成功转化为社会优势适应当下的发展。我们注意到，在这一点上，波兰总统杜达在2016年的媒体法中已有规定：公共电视和广播的高层须得到政府任命，绝大多数的公共媒体职员需要重新申请他们的工作岗位。在新媒体法颁布后，波兰国家电视台TVP基本上被法律与公正党所掌控。³⁵来压制批评，监督报道的政策后续也有极大可能得到其他国家民粹主义政党的延用。中国-中东欧国家也可以以此为切入点，交流网络立法相关问题，共同推动新形势下的国家治理能力进步。

³¹ 中国-中东欧国家合作的发展历程与前景 刘作奎 《当代世界》202004

³² 中国-中东欧国家人文交流：合作进程，影响因素与前景 宋黎磊 《当代世界》202004

³³ 中东欧地区的大国因素：利益格局及其影响 朱晓中 202004

³⁴ 17+1合作背景下中东欧国家涉华舆情研究 张莉 张晓旭 202004

³⁵ Jan Cienski, “Polish Media Veers back to Pre-1989”, <http://www.politico.eu/article/polish-tvviewers-turn-off-tune-out-drop-out-poland-kaczynski/>, 2016-07-14.

（三）创新媒体合作

国之交在于民相亲，由于中东欧国家人民对中国社会及人民生活水平以及进一步的国家形象的理解偏差很大程度上源于当地媒体的报道，为推进后疫情时代的中国-中东欧合作，对外加强舆论引导、促成媒体合作，对内提升舆情研究和设计水平是十分必要的。

首先，提升针对性。中东欧地缘特殊，历史复杂，因此需加深对中国-中东欧各个国家的深入了解，根据不同区域或不同国家的特点进行有针对性的舆论引导。同时，还应结合中东欧各国目前对华态度以及疫情期间对华态度的变化方向以及具体变化点，进而扩大、细化、生动化积极宣传；澄清、协调负面宣传。塑造出负责、务实、友善而非威胁、竞争、另有所图的大国形象。

其次，增强接受度。由于中东欧各国民众对中国-中东欧相关合作知之甚少，需加强媒体合作和相关投资，不只“闷头苦干”，在加大务实合作的同时提高一带一路、17+1合作以及抗疫合作宣传的曝光度，并结合当地的阅读习惯，选取民众喜闻乐见的内容和实例进行宣传，增加宣传的广度和深度。

最后，增加研究力度。提升中国-中东欧智库创新研究水平，提升舆情研究和设计能力，为媒体合作和话题设计提供有效、可靠的理论支持。同时，提升中国媒体在国际范围内的话语权，为中东欧媒体提供官方、可靠、积极的消息来源，反向促进积极报道的产生。

五、结语

至今，中国-中东欧合作已迈过了八个年头，期间双方互利共赢，收获颇丰。新冠疫情作为突发且不可预测的黑天鹅事件，一定程度上打乱了既定的合作规划，打断了合作的黄金期和上升期，为中国-中东欧国家合作带来了不确定性。这样的不确定性首先体现在受疫情催化的中东欧国家内部的民粹主义的表现形式上。疫情期间，在如保加利亚、斯洛伐克等部分中东欧国家内部，不仅传统的排外型右翼民粹主义日盛，网络民粹主义等民粹主义新形式也在发展壮大，其中针对中方援助、华为5G、中国-中东欧合作的负面言论为中国-中东欧合作添加了不和谐的音符。这样的不确定性也体现在中东欧国家外部的国际关系变化上。欧盟疫情初期治理不力催生了部分国家的疑欧主义，相比之下，中方援助则推动了中国与部分中东欧国家关系的升温。但这样的升温却使入欧途中的部分国家受到欧盟的质疑，如在欧盟今年编撰的《塞尔维亚年度事务报告》中指责“塞尔维亚继续发展与一些国家的紧密外交与战略伙伴关系，包括俄罗斯、中国与美国。在新冠危机时，塞尔维亚与中国的关系”。

系日渐紧密，（塞）国内有高级别官员经常发表亲中国和怀疑欧盟的言论。”³⁶同时，中美贸易战的扩大化以及疫情导致的美国全球领导力的下降使其意图通过转移战略重心来维持影响力或“寻找盟友”，德国《明镜》周刊就将蓬佩奥的中欧之旅形容为“反华之旅”³⁷，在中美博弈的大背景下，中国与相关国家的合作关系无疑会呈现此消彼长的局面。然而疫情同时也导致了美欧关系的恶化，这样变化有益于转移欧盟视线，降低中国-中东欧国家合作给欧盟带来的负面情绪，在推动中欧合作走向深入的同时或将为未来中国-中东欧-欧盟三方的良性合作带来契机。

后疫情时代的中国-中东欧国家合作应内外兼顾。对中东欧国家内部，不仅应在原有合作基础上加大人文交流和媒体协作，还应结合中东欧国家中的新热点新问题扩展务实合作的领域。如针对网络民粹主义治理难、影响大的问题，同中东欧国家一道探讨网络治理措施，分享经验，共同引导新媒体向推动社会发展的积极舆论场转变。对外，应进一步协调好与欧盟核心国家之间的关系，为中国-中东欧合作营造良好的外部环境。

参考文献:

【1】Cas Mudde “In the Name of the Peasantry the Proletariat, and the People: Populisms in Eastern Europe”

【2】John Judis “The Populist Explosion-How the Great Recession Transformed American and European Politics”

【3】Jan Ciencki “Polish Media Veers back to Pre-1989” <<http://www.politico.eu/article/polish-tvviewers-turn-off-tune-out-drop-out-poland-kaczynski/2016-07-14>>

【4】In the Name of the Peasantry the Proletariat, and the People: Populisms in Eastern Europe, Cas Mudde

【5】《中国与中东欧国家关系:发展、挑战及对策》龙静 [“Zhongguo Yu Zhongdong Ou Guojia Guanxi: Fazhan, Tiaozhan Ji Duice” Long Jing]

【6】《中国与中东欧合作: 问题与对策》刘作奎 [“Zhongguo Yu Zhongdong Ou Hezuo: Wenti Yu Duice” Liu Zuokui]

³⁶ “Key findings of the 2020 Report on Serbia”

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/COUNTRY_20_1792

³⁷ 德媒评述: 蓬佩奥中东欧“反华之旅”不如意——参考消息 8.18报道
<http://column.cankaoxiaoxi.com/2020/0818/2418642.shtml>

【7】Bojan Bugaric “Populism, liberal democracy, and the rule of law in Central and Eastern Europe”

【8】《一带一路战略下中国与中东欧国家经贸合作的机遇与挑战》曲如晓 杨修 [“Yidai Yilu Zhanlu Xia Zhongguo Yu Zhongdong Ou Guojia Jingmao Jiyu Yu Tiaozhan” Qu Ruxiao Yang Xiu]

【9】《欧洲新民粹主义的政治实践：一项比较研究》徐刚 [“Ouzhou Xinmin Cui Zhuyi De Zhengzhi Shijian: Yixiang Bijiao Yanjiu” Xu Gang]

【10】《十二五规划纲要》，2011 [“Shier Wu Guihua Gangyao”, 2011]

【11】《中国与中东欧国家在一带一路上的创新合作》龙静 [“Zhongguo Yu Zhongdong Ou Guojia Zai Yidai Yilu Shang De Chuangxin Hezuo” Long Jing]

《警惕疫情大考中网络民粹主义反向冲击》. 贺东航 [“Jingti Yiqing Da Kaozhong Wangluo Mincui zhuyi Fanxiang Chongji He Donghang” He Donghang]

【12】《17+1合作 “背景下中东欧国家涉华舆情研究张莉》 张晓旭 《当代世界》2020-05-06 [“17+1 Hezuo” Beijing Xia Zhongdong Ou Guojia She Hua Yuqing Yanjiu Zhang Li” Zhang Xiaoxu “Dangdai Shijie” 2020-05-06]

【13】《中东欧地区的大国因素：利益格局及其影响 朱晓中 202004 [“Zhongdong Ou Diqu De Daguo Yinsu: Liyi Geju Jiqi Yingxiang” Zhu Xiaozhong 202004]

【14】中国-中东欧国家合作的发展历程与前景 刘作奎 《当代世界》202004 [Zhongguo - Zhongdong Ou Guojia Fazhan Licheng Yu Qianjing. Liu Zuo Kui “Dangdai Shijie” 202004]

【15】《中东欧国家与欧盟复苏基金的利益纠葛》 顾虹飞、鞠维伟 [“Zhongdong Ou Guojia Yu Oumeng Fusu Ji De Liyi Jiuge” Gu Hongfei, Ju Weiwei]

【16】中国-中东欧国家人文交流：合作进程，影响因素与前景 宋黎磊 《当代世界》202004 [Zhongguo - Zhongdong Ou Guojia Renwen Jiaoliu: Hezuo Jincheng, Yingxiang Yinsu Yu Qianjing. Song Lilei “Dangdai Shijie” 202004]

【17】《推动中国与中东欧国家深化文化和旅游交流合作》中国旅游报 [“Tuidong Zhongguo Yu Zhongdong Ou Guojia Shenhua Wenhua He Lu Jiaoliu Hezuo” Zhongguo Lu Bao]

【18】COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT Serbia 2019 Report

【19】17+1合作背景下中东欧国家涉华舆情研究 张莉 张晓旭 202004 [17+1 Hezuo Beijing Xia Zhongdong Ou Guojia She Hua Yuqing Yanjiu. Zhang Li, Zhang Xiaoxu 202004]

【20】《中国-中东欧贸易指数系列研究报告》上海对外经贸大学 中国华信能源有限公司 刘永辉 周平 刘冬平 尚宇红 黄建忠 文汇报2018-3-8第010版 [“Zhongguo – Zhongdong Ou Maoyi Zhishu Xilie Yanjiubaogao” Shanghai Duiwai Jingmao Daxue. Zhongguo Hua Xin Nengyuan Youxiang Gongsi. Liu Yonghui, Zhou Ping, Liu Dongping, Shang Yuhong, Huang Jianzhong. Wenhui Bao 2018-3-8 Di 010 Ban]